

SKRIPSI
TANGGUNG JAWAB HUKUM PEMERINTAH DALAM PENERBITAN
IZIN PRODUK MAKANAN DAN MINUMAN YANG BERDAMPAK
PADA KESEHATAN MASYARAKAT



Oleh :

Salsabila Rizky Fajari

NIM : 1911111147

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA SURABAYA

2023

SKRIPSI
TANGGUNG JAWAB HUKUM PEMERINTAH DALAM PENERBITAN
IZIN PRODUK MAKANAN DAN MINUMAN YANG BERDAMPAK
PADA KESEHATAN MASYARAKAT

Oleh :

Salsabila Rizky Fajari

NIM : 1911111147

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA SURABAYA

2023

**TANGGUNG JAWAB HUKUM PEMERINTAH DALAM PENERBITAN IZIN
PRODUK MAKANAN DAN MINUMAN YANG BERDAMPAK PADA
KESEHATAN MASYARAKAT**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Untuk Mendapat Gelar
Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Surabaya**

Oleh:

Salsabila Rizky Fajari

NIM : 1911111147

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA SURABAYA**

2023

Lembar Pengesahan

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

PADA TANGGAL 23 MEI 2023

Oleh :

Pembimbing

Prof. Dr. Sadjiono, S.H., M.Hum.

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Siti Ngaisah, S.H., M.H.

Skripsi ini telah diuji dan dinilai oleh Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Bhayangkara Surabaya
Pada Tanggal 20 Juni 2023

1. Prof. Dr. Sadjijono, S.H., M.Hum. (.....)
2. Indi Nuroni, S.HI., S.H., M.H. (.....)
3. Wreda Danang Widoyoko, S.HI., M.H. (.....)

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Surabaya

Dr. Karim, SH., MH.

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

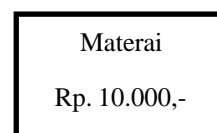
Nama : Salsabila Rizky Fajari
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 12 Juli 2000
NIM : 1911111147
Program Study : Ilmu Hukum
Alamat : Waringin, Kedurus, No. 06, Surabaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Penulisan Skripsi dengan judul “Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Dalam Penerbitan Izin Produk Makanan Dan Minuman Yang Berdampak Pada Kesehatan Masyarakat (Studi Kasus Kabupaten Gresik)” dalam memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Surabaya adalah benar – benar hasil karya cipta sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, dan bukan hasil jiplakan (*plagiat*).

Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar Sarjana Ilmu Hukumnya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya serta dengan penuh tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya,.....



Salsabila Rizky Fajari

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Maha Besar Allah dengan keindahan, keserasian dan keteraturan kehidupan. Ia sumber inspirasi dan motivasi tanpa henti, sumber eksplorasi eksistensi diri, sumber dari segala sumber yang menciptakan hai dan nurani.

Allah memberikan kehidupan kepada kita dengan porsi yang sama, takaran dan kadar yang sama pula. Allah tidak pernah membeda – bedakan hidup seorang. Semuanya diberikan hak dan kewajiban yang sama, potensi diri yang berkeadilan. Karena dasar manusia adalah kefitrahan yang dibawanya sejak ia dilahirkan. Itulah muara dari skripsi ini.

Dengan tulus penulis sampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang terlibat baik secara langsung atau tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini antara lain :

1. Rektor Universitas Bhayangkara Surabaya Irjen. Pol (Purn) Drs. Anton Setiadji, S.H., M.H., yang telah memberi kesempatan kepada saya untuk menimba ilmu di Universitas Bhayangkara Surabaya.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Surabaya Dr. Karim, SH., MH, atas arahannya.
3. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Siti Ngaisah, S.H., M.H.
4. Kepada Pembimbing Prof. Dr. Sadjijono, S.H., M.Hum., yang dengan kebesaran jiwa membimbing selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Kepada semua dosen di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara

Surabaya yang telah dengan ikhlas memeberikan ilmu selama proses perkuliahan.

6. Staf Akademik di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Surabaya, terima kasih atas pelayanan akademik yang nyaman.
7. Kedua orang tua saya dan Adik saya, yang sangat saya cintai, yang senantiasa memberi doa, dan selalu membimbing serta mengarahkan saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi saya dengan tepat waktu.
8. Kepada semua keluarga saya, atas segala dukungan dankeikhlasannya terhadap saya selama proses penyelesaian penulisan skripsi ini.

Akhirnya saya menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan kelemahan, oleh karena itu kritik dn saran yang bermanfaat, sangatdiperlukan demi suatu perbaikan.

Surabaya,.....

Salsabila Rizky Fajari

ABSTRAK

Belakangan ini mengalami perubahan yang sangat cepat perihal tuntutan konsumen, serta tuntutan yang paling mendapat perhatian yakni perlindungan konsumen, utamanya dalam hal jaminan keamanan pangan yang diperjualbelikan. Industri rumah tangga merupakan salah satu potensi unggulan yang saat ini sedang marak. Dimana masyarakat banyak yang melakukan penjualan hasil dari olahan rumah atau dikenal dengan istilah *Homemade*. Sesuai dengan Peraturan UU Nomor 18 Tahun 2016 tentang pendelegasian kewenangan pelaksanaan izin usaha mikro, setiap orang atau Badan usaha yang akan mendirikan industri harus memperoleh izin terlebih dahulu dari Bupati/Walikota. Studi ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Prosedur Penerbitan Izin Produk Makanan serta Minuman Yang Berdampak Pada Kesehatan Masyarakat dan untuk mengetahui bagaimana Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Dalam Penerbitan Izin Produk Makanan serta Minuman Yang Berdampak Negatif Pada Kesehatan Masyarakat. Metode penelitian ini, penulis menggunakan studi penelitian hukum normatif yaitu penelitian yang berguna untuk menemukan dan menjawab isu hukum, aturan hukum, prinsip-prinsip hukum ataupun doktrin- doktrin hukum yang dihadapi dilihat dari segi normatif dan untuk menemukan kebenaran apakah aturan hukum telah sesuai dengan norma hukum. Hasil analisa pada penelitian ini Tujuan dari fungsi pengaturan yakni agar izin dapat dimanfaatkan sesuai dengan fungsi yang dipunyai oleh pihak yang memiliki wewenang ataupun pemerintah serta izin yang diberikan tidak disalahgunakan. Sesuai dengan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 terkait Pangan. Selain itu juga para pelaku usaha industri rumah tangga makanan juga memiliki tanggung jawab hukum sesuai dengan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 terkait Perlindungan Konsumen.

Kata Kunci: *Prosedur Penerbitan, Izin Produk Makanan dan Minuman, dan Kesehatan*

ABSTRACT

Recently, there have been very rapid changes regarding consumer demands, and the demands that have received the most attention, namely consumer protection, especially in terms of guaranteeing the safety of food that is traded. The home industry is one of the leading potentials that is currently booming. Where many people sell products from home preparations or known as Homemade. In accordance with Law Number 18 of 2016 concerning the delegation of authority to carry out micro business permits, every person or business entity that intends to establish an industry must first obtain permission from the Regent/Mayor. This study aims to find out how the Procedure for Issuing Food and Beverage Product Permits Has an Impact on Public Health and to find out how the Government's Legal Responsibility in Issuing Food and Beverage Product Permits Has a Negative Impact on Public Health. In this research method, the authors use normative legal research studies, namely research that is useful for finding and answering legal issues, rule of law, legal principles or legal doctrines faced from a normative perspective and to find out the truth whether the rule of law is in accordance with the norm. law. The results of the analysis in this study The purpose of the regulatory function is that permits can be used in accordance with the functions that are owned by parties who have authority or the government and the permits granted are not misused. In accordance with Law Number 18 of 2012 related to Food. Apart from that, business actors in the food and household industry also have legal responsibilities in accordance with Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection.

Keywords: *Issuance Procedure, Food and Beverage Product Permit, and Health*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
1. Tujuan Umum.....	6
2. Tujuan Khusus	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
1. Manfaat Teoritis.....	7
2. Manfaat Praktis	7
E. Kajian Pustaka.....	8
1. Kerangka Konseptual.....	8
a. Pengertian Tanggung Jawab	8
b. Pengertian Perizinan	8
c. Tinjauan Izin Produk Makanan dan Minuman Industri Rumah Tangga .	11
d. Definisi Kesehatan Masyarakat	13
2. Kerangka Teori.....	15
a. Tanggung Jawab Hukum	15
b. Teori Kewenangan (Penerbitan Perizinan)	17
F. Metode Penelitian.....	20
1. Jenis Penelitian	20
2. Pendekatan Masalah	21

3. Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	21
a. Bahan Hukum Primer	22
b. Bahan Hukum Sekunder	23
c. Bahan Hukum Tersier	23
4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	23
5. Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum.....	24
G. Sistematika Penelitian	25
BAB II PROSEDUR PENERBITAN IZIN PRODUK MAKANAN DAN MINUMAN	27
A. Prosedur Izin Produk Makanan dan Minuman Rumah Tangga	27
1. Fungsi dan Tujuan Perizinan	27
2. Unsur-Unsur Perizinan	28
3. Sifat Perizinan.....	30
4. Keuntungan Perizinan.....	32
5. Syarat Pengurusan Perizinan	32
6. Prosedur Pengurusan Perizinan	34
B. Kedudukan, Tugas, dan Kewenangan Dinas Kesehatan Dalam Pengawasan Izin PIRT	35
1. Kedudukan Dinas Kesehatan.....	35
2. Tugas dan Kewenangan Dinas Kesehatan.....	36
BAB III TANGGUNG JAWAB HUKUM PEMERINTAH DALAM PENERBITAN IZIN PRODUK MAKANAN DAN MINUMAN YANG BERDAMPAK NEGATIF PADA KESEHATAN MASYARAKAT	41
A. Konsep Tanggung Jawab Hukum Pemerintah	41
B. Konsekuensi Hukum Penerbitan Izin Produk Makanan dan Minuman Bagi Pemerintah.....	48
C. Tanggung Gugat Pemerintah Dampak Dari Penerbitan Izin Makanan dan Minuman	52
D. Penegakan Hukum Atas Tanggung Jawab Tindakan Pemerintah.....	59
BAB IV PENUTUP	62
A. Kesimpulan.....	62

B. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	65