

**PENGEMBANGAN OBYEK WISATA PANTAI LUARI
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH (PAD) KECAMATAN TOBELO UTARA
KABUPATEN HALMAHERA UTARA
PROVINSI MALUKU UTARA**



**Disusun Oleh :
Mega Putri Abdul Rahim
1613111009**

**PROGRAM STUDI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BHAYANGKARA
SURABAYA
2023**

**PENGEMBANGAN OBYEK WISATA PANTAI LUARI
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH (PAD) KECAMATAN TOBELO UTARA
KABUPATEN HALMAHERA UTARA
PROVINSI MALUKU UTARA**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan
Studi Pada Program Studi Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



**Disusun oleh
Mega Putri Abdul Rahim
NIM. 1613111009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BHAYANGKARA
SURABAYA
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENGEMBANGAN OBYEK WISATA PANTAI LUARI
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATANASLI DAERAH
(APD) KECAMATAN TOBELO UTARA KABUPATEN
HALMAHERA UTARA PROVINSI MALUKU UTARA**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Administrasi
Publik Universitas Bhayangkara Surabaya

Disusun oleh :

MEGA PUTRI ABDUL RAHIM
1613111009

Diperiksa dan disetujui oleh

Pembimbing I



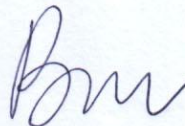
Drs. Heru Irianto, M.Si.
NIDN : 0714056102

Pembimbing II



Dr. Susi Ratnawati, S.Sos., M.M.
NIDN : 0717117001

Mengetahui,
Ketua Program Studi Administrasi Publik



Bagus Ananda Kurniawan, S.AP., M.AP.
NIDN : 0723059004

LEMBAR PENGESAHAN

**PENGEMBANGAN OBYEK WISATA PANTAI LUARI
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH (PAD) KECAMATAN TOBELO UTARA
KABUPATEN HALMAHERA UTARA
PROVINSI MALUKU UTARA**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu
Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Administrasi Publik Universitas
Bhayangkara Surabaya**

Disusun oleh :

MEGA PUTRI ABDUL RAHIM
1613111009

Tanggal Ujian : 22 Mei 2023
Periode Wisuda :

Dosen Pembimbing

Pembimbing I



Drs. Heru Irianto, M.Si.
NIDN : 0714056102

Pembimbing II



Dr. Susi Ratnawati, S.Sos., M.M.
NIDN : 0717117001

Disetujui oleh Tim Penguji Skripsi

Penguji I



Drs. Heru Irianto, M.Si.
NIDN : 0714056102

Penguji II



Dr. Susi Ratnawati, S.Sos., M.M.
NIDN : 0717117001

Penguji III



Bagus Ananda Kurniawan, S.AP.
M.AP. NIDN : 0723059004

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dra. Tri Prasetyowati, M.Si.
NIDN : 0727076701

Menyetujui,
Ketua Program Studi Administrasi Publik



Bagus Ananda Kurniawan, S.AP.,
M.AP. NIDN : 0723059004

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Mega Putri Abdul Rahi
Tempat, Tanggal Lahir : Tobelo, Halmahera Utara, 19 Juni 1998
NIM : 1613111009
Fakultas / Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Administrasi Publik

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi dengan judul **"PENGEMBANGAN OBYEK WISATA PANTAI LUARI DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (APD) KECAMATAN TOBELO UTARA KABUPATEN HALMAHERA UTARA PROVINSI MALUKU UTARA"** beserta seluruh isinya adalah karya saya sendiri dan bukan merupakan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun seluruhnya, kecuali dalam bentuk kutipanyang telah disebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam karya saya ini, atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini maka saya siap menanggung segala bentuk resiko/sanksi yang berlaku.

Surabaya, 22 Mei 2023
Yang Membuat Pernyataan



Mega Putri Abdul Rahim

MOTTO

Ridho orang tua adalah Ridho Allah SWT

“Melayani Orang tua di usia tua mereka sama baiknya dengan membuka pintu surga jadi jangan lewatkan kesempatan itu”

“Hidup ini adalah sebuah janji kita kepada Tuhan, janji kita untuk melakukan yang terbaik dan melakukan semua sebagai usaha ibadah kita kepadaNya, karenanya patuhilah janji tersebut”
(Mario Teguh)

“Ketika ujian sedang menghampiri, tidak perlu bersedih hati. Kebahagiaan dan kesedihan itu selih berganti. Tergantung bagaimana kita menghadapi dan mengambil hikmah dari apa yang terjadi.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sujud Syukur kusembahkan kepada-Mu ya Allah Tuhan Yang Maha Agung dan Maha Tinggi. Atas takdir mu saya bisa menjadi hamba yang pemikir, berilmu, dan bersabar. Semoga keberhasilan ini menjadi satu Langkah awal untuk masa depanku, dalam meraih cita-cita saya.

Yang Tersayang

Ayahanda Armin Abd.Rahim & Ibunda Nurlaila Kharie

Sebagai tanda bakti dan terima kasih yang takterhingga dengan ini saya persembahkan karya ini kepada ayahanda, terima kasih atas kasih sayang yang berlimpah dari mulai saya lahir hingga saya sudah sebesar ini. Lalu untuk Ibunda, terimakasih juga untuk limpahan doa yang tak berkesudahan. Serta segala hal yang telah ibu lakukan, semua yang terbaik.

Dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta, semoga karya ini dapat menjadi sebuah kebahagiaan untuk ayahanda & ibunda

Terima kasih Ayah..... Terima kasih Ibu

Dan

Terima Kasih Untuk keluarga besar saya

Yang tiada hentinya mendoakan keselamatan serta kesuksesan untuk saya, keluarga yang amat sangat saya cintai yang selalu membuat diri ini termotivasi untuk meraih impian. Semoga karya ini dapat menjadi sebuah awal bukti perjuangan demi membahagiakan semua nanti.

Terima kasih Om-om ku..... Terima kasih Tente-tante ku.... Terima kasih Sepupu-sepupu ku

Serta

Tunangan tercinta, Andika Ibrahim

Yang telah memberi semangat untuk berjuang meraih impian yang belum tercapai khususnya dalam menyelesaikan studi ini. Karena rasa cinta ini akan selalu dan sebagai semangat untuk membanggakanmu.

**PENGEMBANGAN OBYEK WISATA PANTAI LUARI DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
(KECAMATAN TOBELO UTARA KABUPATEN HALMAHERA UTARA
PROVINSI MALUKU UTARA)**

**Mega Putri Abdul Rahim
NIM 1613111009**

Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Bhayangkara, Surabaya
E-mail: megaputri061998@gmail.com

ABSTRAK

Penelitian ini memiliki tujuan 1) Untuk mengetahui pengembangan objek wisata pantai Luari dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) desa Luari Kecamatan Tobelo Provinsi Maluku Utara, 2) Untuk mengetahui upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Halmahera Utara dalam rangka mengembangkan potensi objek wisata pantai Luari. Penelitian ini mengambil lokasi di Pantai Luari, Desa Luari Kecamatan Tobelo Utara, Kabupaten Halmahera Utara Provinsi Maluku Utara dengan parameter masyarakat pelaku usaha di desa Luari dan kepala desa Luari sebagai responden penelitiannya. Pembuktian hipotesis penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data dan bentuk penelitian ini menggunakan penelitian lapangan (*field research*) dan penelitian kepustakaan (*library research*). Hasil yang diperoleh dalam penelitian ini 1) Peningkatan pendapatan asli daerah (PAD) kabupaten Tobelo tercapai dikarenakan upaya maksimal yang mencapai target yang dicanangkan, 2) Peran aktif pemerintah daerah Kabupaten Tobelo tentang pengelolaan lokasi wisata pantai Luari akan meningkatkan potensi wisata pantai Luari.

Kata kunci : pengembangan pariwisata, pendapatan asli daerah, daerah pesisir pantai.

***DEVELOPMENT OF LUARI BEACH TOURISM OBJECTS IN
INCREASING REGIONAL ORIGINAL INCOME (PAD)
(TOBELO UTARA DISTRICT, NORTH HALMAHERA DISTRICT,
NORTH MALUKU PROVINCE)***

**Mega Putri Abdul Rahim
NIM 1613111009**

***Department of Public Administration, Faculty of Social and
Political Sciences, Bhayangkara University, Surabaya
E-mail: megaputri061998@gmail.com***

ABSTRACT

This study aims to determine of 1) To find out the development of attractions in the Coastal Luari in increasing the Regional Original Income (PAD) Luari village, Tobelo District, North Maluku Province, 2) To find out the objectives undertaken by the Regional Government of North Halmahera Regency in order to develop the potential of Luari beach attractions . The study took place in Luari Beach, Luari Village, Tobelo Utara District, North Halmahera Regency, North Maluku Province with the parameters of the community doing business in Luari village and Luari village head as the research respondents. Proving this research hypothesis uses data collection techniques and this form of research uses field research (field research) and library research (library research). The results obtained in this study are 1) Increasing local revenue (PAD) of Tobelo to obtain maximum results that reach the targets set, 2) The active role of the local government of Tobelo regarding the management of Luari beach tourism location will increase the potential of Luari beach tourism.

Keywords: tourism development, regional income, coastal area.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT, karena atas berkat limpahan rahmat dan rahim – Nya sehingga skripsi dengan judul “*Pengembangan Obyek Wisata Pantai Luari Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD)(Kecamatan Tobelo Utara Kabupaten Halmahera Utara Provinsi Maluku Utara)*” dapat terselesaikan dengan baik.

Skripsi ini dikerjakan dan diajukan untuk memenuhi kewajiban bagi mahasiswa Universitas Bhayangkara Surabaya, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dalam memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata 1 (S1). Pengerjaan skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Drs. Anton Setiadji, SH., M. Hum, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Surabaya.
2. Ir. Frans Manery, selaku Bupati Kabupaten Halmahera Utara yang telah memberikan izin dalam penelitian di wilayah administrasi pemerintah Kabupaten Halmahera Utara
3. Ibu Dra. Tri Prasetijowati, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Bhayangkara Surabaya.
4. Bapak Bagus Ananda Kurniawan, S.AP., M.AP., selaku Kepala Prodi Administrasi Publik Universitas Bhayangkara Surabaya yang telah memberikan bimbingannya kepada penulis selama studi 4 tahun.
5. Ibu Dr. Susi Ratnawati, S.Sos, selaku Dosen Wali Program Studi Administrasi Publik Universitas Bhayangkara Surabaya angkatan 2016 yang telah memberikan nasihat dan bimbingannya kepada penulis selama studi 4 tahun sekaligus selaku Dosen Pembimbing II skripsi yang telah memberikan bimbingannya kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Heru Irianto, M.Si, selaku Dosen pembimbing I skripsi yang telah memberikan bimbingannya kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Zuhaji Ngawaro, selaku Kepala Desa Pantai Luari dan pemimpin Pengelola Obyek Wisata Pantai Luari.

8. Bapak Muzakar Rahmat, Selaku Kepala Dusun dan Anggota Pengelola Obyek Wisata Pantai Luari
9. Bapak Irwan Rainu, Ss, Selaku Kepala Bidang Pengembangan Ekonomi Kreatif Daerah Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Halmahera Utara
10. Ibu Jenny M. Meleleulija, S.Sos, Selaku Seksi Promosi dan Pariwisata Daerah
11. Ibu Rianny Tonoro, S,Sos, Selaku Bendahara Umum Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Halmahera Utara
12. Bapak Wens F. Tongotongo, Selaku Kepala Bidang Pembinaan Kawasan & Perilaku Pariwisata Daerah
13. Jajaran Kelompok Pengelola di Obyek Wisata Pantai Luari telah membantu dalam data-data penelitian
14. Jajaran Staf yang ada di Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Halmahera Utara
15. Beberapa warga Desa Luari yang telah memberi info berkenaan dengan Obyek Wisata Pantai Luari.
16. Terima kasih untuk kedua orang tua saya, yang telah memberikan doa hingga saya berada di tahap
17. Sahabat-sahabat Program Studi Administrasi Publik Universitas Bhayangkara Surabaya Angkatan 2016, terimakasih atas kebersamaan yang selalu kita jalani Bersama.
18. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dari penulisan skripsi ini, baik dari materi maupun teknik penyajiannya, mengingat kurangnya pengalaman penulis. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Manfaat Teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Definisi konsep	9
1.5.1 Pengembangan Obyek Wisata	9
1.5.2 Pendapatan Asli Daerah	10
1.6 Metode Penelitian	11
1.6.1 Lokasi Penelitian	11
1.6.2 Subyek Penelitian	11
1.6.3 Fokus Penelitian	11
1.6.4 Sumber Infomasi	12
1.6.5 Teknik Pengumpulan Data	13
1.6.6 Teknik Analisa Data	15
1.6.7 Langkah-Langkah Penelitian	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Kerangka Konseptual	21
2.3 Sejarah Pantai Luari Halmahera Utara	23
2.4 Partisipasi Masyarakat	25
2.4.1 Pengertian Partisipasi	25
2.4.2 Faktor-faktor Partisipasi	26
2.4.3 Bentuk-betuk Partisipasi	26
2.4.4 Gagasan Partisipasi	27
2.4.5 Tipe-tipe Partisipasi	28
2.4.6 Pentingnya Partisipasi	29

2.5	Proses Pendapatan Asli Daerah	30
2.5.1	Hasil Pajak Daerah.....	31
2.5.2	Hasil Retribusi Daerah	35
2.5.3	Perusahaan Daerah	36
2.5.4	Lain-lain Hasil Usaha Daerah Yang Sah.....	37
2.6	Pengembangan Obyek Wisata	38
BAB III	GAMBARAN OBYEK PENELITIAN.....	45
3.1.	Sejarah Dinas Parawisata dan Kebudayaan Kabupaten Halmahera Utara.....	45
3.1.1.	Visi dan Misi Dinas Pariwisata Kabupaten Halmahera Utara	48
3.1.2.	Tugas dan Fungsi Dinas Pariwisata Kabupaten Halmahera Utara.....	49
3.2.	Gambaran Umum Desa Luari Kabupaten Halmahera Utara.....	57
3.2.1.	Geografis Desa Luari Kabupaten Halmahera Utara.....	58
3.2.2.	Visi dan Misi Desa Luari Kabupaten Halmahera Utara....	58
BAB IV	PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	62
4.1.	Gambaran Obyek Wisata Pantai Luari Kabupaten Halmahera Utara.....	64
4.1.1.	Latar Belakang, Visi, Misi, Tujuan.....	64
4.1.2.	Kondisi Terkini	66
4.2.	Pengembangan Obyek Wisata Pantai Luari Dalam Meningkatkan pendapatan asli daerah (PAD) di Desa Luari Kecamatan Tobelo, Kabupaten Halmahera Utara Provinsi Maluku Utara.....	69
4.2.1.	Pengembangan Produk Driven.....	76
4.2.2.	Pengembangan Market Driven.....	80
4.3.	Faktor-Faktor yang mempengaruhi terhadap Pengembangan Obyek Wisata Pantai Luari dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah	85
4.3.1.	Faktor Internal.....	86
4.3.2.	Faktor Eksternal	90
4.4.	Upaya Pendekatan Pengembangan Obyek Wisata Pantai Luari Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	96
4.4.1.	Pendekatan Perencanaan Pariwisata	96
4.4.2.	Perencanaan Pariwisata.....	98
BAB V	PENUTUP	106
5.1	Kesimpulan.....	106
5.2.	Saran	107
	DAFTAR PUSTAKA	110
	LAMPIRAN	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Pengunjung Obyek Wisata Pantai Luari	6
Table 1.2	Pendapatan Retribusi yang Diperoleh Dari Tiket Masuk Obyek Wisata Pantai Luari.....	7
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 3.1	Kepala desa yang pernah memimpin desa Luari	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Konseptual	23
Gambar 3.1.	(A) Depan Kantor Dispar Halut	47
Gambar 3.1.	(B) Dalam Ruangan Dispar Halut	48
Gambar 3.1	(C) Struktur Dinas Pariwisata Kabupaten Halmahera Utara	49
Gambar 3.2	(A) Kantor Desa Luari Dokumentasi di Kantor Desa Luari.....	61
Gambar 3.2	(B) Dokumentasi di Kantor Desa Luari.....	61
Gambar 4.1	Diagram Data Pengunjung Objek Wisata Pantai Luari	67
Gambar 4.2	Diagram Terget dan Realisasi PAD Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kab. Halmahera Utara	100

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	112
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	119
Lampiran 3. Kartu Bimbingan	121
Lampiran 4. Dokumentasi	122