

**STRATEGI DINAS SOSIAL KABUPATEN SIDOARJO
DALAM RANGKA MENANGGULANGI DAN
MEMBINA GELANDANGAN PENGEMIS (GEPENG)
DAN ANAK JALANAN (ANJAL)**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH :

AFIF AMBAR PRABOWO

NIM. 1513111059

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BHAYANGKARA
SURABAYA**

2019

**STRATEGI DINAS SOSIAL KABUPATEN SIDOARJO
DALAM RANGKA MENANGGULANGI DAN MEMBINA
GELANDANGAN PENGEMIS (GEPENG) DAN ANAK
JALANAN (ANJAL)**

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Studi Pada Program
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu politik



Disusun Oleh :

AFIF AMBAR PRABOWO

NIM. 1513111059

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BHAYANGKARA
SURABAYA

2019

LEMBAR PERSETUJUAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BHAYANGKARA
SURABAYA

Tanda persetujuan skripsi :

Nama : Afif Ambar Prabowo
NIM : 1513111059
Jurusan : Administrasi Publik
Judul Skripsi : STRATEGI DINAS SOSIAL KABUPATEN
SIDOARJO DALAM RANGKA
MENANGGULANGI DAN MEMBINA
GELANDANGAN DAN PENGEMIS (GEPENG)
DAN ANAK JALANAN (ANJAL)

Surabaya, 07 JULI 2019

Dosen Pembimbing I



(Dra. Tri Prasetyowati, M.Si)

Dosen Pembimbing II



(Susi Ratnawati, S.Sos., M.M)

LEMBAR ORIGINALITAS

Yang bertanda dibawah ini :

Nama : Afif Ambar Prabowo

NIM : 1513111059

Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan bahwa skripsi berjudul :

Strategi Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo Dalam Rangka Menanggulangi dan
Membina Gelandangan Pengemis dan Anak Jalanan

Merupakan hasil karya tulis ilmiah yang bersifat original/bukan plagiasi baik
sebagian atau keseluruhan.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya unsur plagiasi dalam karya tulis
ilmiah dimaksud, maka saya bersedia dituntut sebagaimana peraturan perundang –
undangan yang berlaku.

Surabaya, 30 Juni 2019

Yang menyatakan



(Afif Ambar Prabowo)
NIM. 1513111059

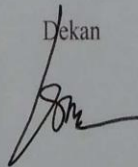
LEMBAR PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Bhayangkara dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1).

Pada tanggal : 10 JULI 2019

Mengesahkan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Bhayangkara Surabaya

Dekan




(Ismail, S.Sos., M.Si)

NIDN. 2016000168

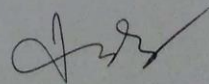
Dosen Penguji

Tanda Tangan


1. Dra. Tri Prasetijowati, M.Si

()

2. Dra. Dewi Amartani, M.Si

()

3. Drs. Heru Irianto, M.Si

()

MOTTO

“SESUNGGUHNYA ALLAH TIDAK AKAN MERUBAH KEADAAN SUATU
KAUM SEHINGGA MEREKA MERUBAH KEADAAN YANG ADA PADA
DIRI MEREKA SENDIRI” (QS. AR RA’D : 11)

PERSEMBAHAN

DENGAN MENGUCAPKAN SYUKUR ALHAMDULILLAH, KUPERSEMBAHKAN KARYA INI UNTUK ORANG – ORANG YANG MEMANG BERPENGARUH PADA KARYA SKRIPSIKU INI

1. KEPADA ALLAH SWT YANG TELAH MEMBERIKAN KESEHATAN DAN KESABARAN SEHINGGA SAYA BISA MENYELESAIKAN SKRIPSI INI
2. ORANG TUA SAYA, MOTIVATOR TERBESAR DALAM HIDUP SAYA AGAR TERUS BERJUANG MENJALANI KEHIDUPAN SAMPAI KINI DAN SAYA TAK PERNAH BISA MEMBALASNYA
3. KELUARGA BESAR UKM SEPAK BOLA UBHARA YANG SELALU MENJADI KELUARGA KEDUA BAGI SAYA DAN SELALU SUPPORT ATAS KESUKSESAN SAYA
4. UNTUK DOSEN – DOSEN FISIP UBHARA YANG SELALU SABAR MENGHADAPI SAYA DAN TERIMA KASIH UNTUK ILMUNYA
5. UNTUK SESEORANG YANG SELALU MENDAMPINGI SAYA KETIKA SAYA MENERJAKAN DAN DIKALA TIDAK BISA BERFIKIR YAITU NADYA CHRIS AMELIA ARTHA SELALU SABAR SUPPORT UNTUK TERUS MENERJAKAN PADAHAL SAYA SUDAH PUTUS ASA TIDAK MENERJAKAN.
6. UNTUK SEPERJUANGAN ANGKATAN 2015 YANG SELALU KOMPAK TANPA TERKECUALI
7. UNTUK KAWAN – KAWAN SAYA YANG SELALU ADA DI WARKOP DK SEPANJANG DAN MENEMANI SETIAP HARI SAMPAI PAGI
8. TIDAK LUPA ALMAMATER SAYA UNIVERSITAS BHAYANGKARA SURABAYA SAYA MENGUCAPKAN TERIMA KASIH

STRATEGI DINAS SOSIAL KABUPATEN SIDOARJO DALAM RANGKA
MENANGGULANGI DAN MEMBINA GELANDANGAN DAN PENGEMIS
(GEPENG) DAN ANAK JALANAN (ANJAL)

Afif Ambar Prabowo
Prodi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Bhayangkara, Surabaya
E-mail : afifap38@gmail.com

Abstrak

Masalah sosial yang ada di Indonesia ini memang sulit untuk dihilangkan seperti halnya ketika ingin membasmi penyakit masyarakat yaitu gelandangan pengemis dan anak jalanan. Gelandangan bisa sekaligus menjadi pengemis, demikian pula pengemis bisa menjadi gelandangan. Gepeng maupun Anjal hidupnya dengan mengharap belas kasihan dari orang lain dengan cara mengemis atau mengamen. Peneliti memiliki 3 rumusan masalah yaitu, 1. Bagaimana penanganan gepeng dan anjal di Sidoarjo oleh Dinas Sosial, 2. Apa faktor penghambat dan faktor pendukung dinas sosial dalam menertibkan gepeng dan anjal, 3. Strategi apa yang dilakukan dalam menanggulangi dan membina gepeng dan anjal di Sidoarjo oleh Dinas sosial. Penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui serta menganalisis strategi penanggulangan dan pembinaan gepeng dan anjal di kabupaten Sidoarjo. Jenis Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif deskriptif. Subyek dan sekaligus sumber informasi penelitian ini adalah kepala dinas Sosial, gelandangan, pengemis, anak jalanan. Lokasi dalam penelitian ini adalah kota terbesar kedua di Jawa Timur yaitu Kabupaten Sidoarjo. Teknik yang digunakan dalam penelitian ini dengan menggunakan wawancara dan dokumentas. Hasil yang diharapkan dari penelitian ini diharapkan dapat mengurangi gelandangan, pengemis, dan anak jalanan di daerah perkotaan. Hasil yang dicapai yaitu 1. Penanganan dan pembinaan oleh dinas sosial dengan penertiban dan pembinaan di lingkungan pondok sosial, 2. Faktor penghambat dalam penertiban, a. sumber daya manusia, b. dana dari pemerintah yang kurang, c. tempat pembinaan, Faktor pendukung, a. hanya beberapa masyarakat yang masih peduli dengan pembinaan gelandangan, pengemis, dan anak jalanan. 3. Strategi yang harus dilakukan oleh dinas sosial kabupaten Sidoarjo, adalah 1. manajemen perubahan untuk pegawai dinas sosial, 2. Penguatan perundang – undangan, 3. Penguatan sistem manajemen sumber daya manusia, 4. Program pembinaan yang harus lebih di optimalkan
Kata kunci : strategi, gepeng, dinas sosial

Abstrack

The social problems in Indonesia are indeed difficult to eliminate as well as when they want to eradicate the disease of the community, namely the homeless beggar and street children. Homeless people can be beggars, and beggars can become homeless. Sprawl and Anjal life by expecting mercy from others by begging or singing. The researcher has 3 problem formulations, namely, 1. How to deal with sprawl and anjal in Sidoarjo by the Office of Social Affairs, 2. What are the inhibiting factors and supporting factors of social service in order to control sprawl and anjal, 3. Strategy of what is done in dealing with and fostering sprawl Sidoarjo by the Social Service. This study aims to find out and analyze the strategies for coping and fostering sprawl and anjal in Sidoarjo district. This type of research uses a descriptive qualitative approach. The subject and at the same time the source of information for this research are the heads of Social Services, homeless, beggars, street children. The location in this study is the second largest city in East Java, namely Sidoarjo Regency. The technique used in this study by using interviews and documentaries. The expected results of this study are expected to reduce homelessness, beggars and street children in urban areas. The results achieved are 1. Handling and coaching by social services by controlling and fostering in a social hut environment, 2. An inhibiting factor in controlling, a. human resources, b. lack of government funds, c. coaching place, supporting factors, a. only a few people still care about fostering homeless people, beggars and street children. 3. Strategies that must be carried out by the Sidoarjo regency social service, are 1. change management for social service employees, 2. Strengthening legislation, 3. Strengthening human resource management systems, 4. Coaching programs that must be optimized

Keywords: strategy, sprawl, social service

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan nikmat dan karuniaNya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi.

Skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dari banyak pihak, karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Edy Prawoto SH., M.Hum, Rektor Universitas Bhayangkara Surabaya
2. Bapak Ismail S.Sos.,M.Si, Dekan FISIP
3. Bapak Bagus Ananda Kurniawan S.Ap.,M.Ap Ketua Program Studi Administrasi Publik
4. Ibu Dra. Tri Prasetyowati M.Si, Dosen Pembimbing I yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan petunjuk dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Susi Ratnawati S.Sos.,M.M, Dosen Pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan petunjuk dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Sri Asih selaku staff dari Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo
7. Ibu Iva selaku staff dari Dinas Satpol Pamong Praja
8. Bapak Ariyo selaku petuigas dari liponsos Kabupaten Sidoarjo

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas jerih payah dan pengorbanan yang telah diberikan dengan balasan yang lebih baik. Peneliti berharap semoga karya tulis ilmiah ini dapat memberi manfaat bagi pembaca.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan.....	iii
Lembar Originalitas	iv
Lembar Pengesahan	v
Halaman Motto.....	vi
Halaman Persembahan	vii
Abstrak	viii
Kata Pengantar	x
Daftar isi	xi
Daftar Tabel	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Definisi Konsep.....	5
1.5.1 STRATEGI PENANGANAN.....	6
1.5.2 DINAS SOSIAL	6
1.5.3 MENANGGULANGI DAN MEMBINA	6
1.5.4 GELANDANGAN DAN PENGEMIS	6
1.5.5 ANAK JALANAN.....	7
1.6 Metode Penelitian.....	7
1.6.1 Lokasi Penelitian.....	7
1.6.2 Subyek Penelitian.....	7
1.6.3 Fokus Penelitian.....	7
1.6.4 Sumber Informasi.....	8

1.6.5	Teknik Pengumpulan data.....	8
1.6.6	Teknik Analisis Data.....	8
1.6.7	Langkah – Langkah Penelitian.....	8
BAB II.....		9
KAJIAN PUSTAKA.....		9
2.1	PENELITI TERDAHULU	9
2.2	KERANGKA KONSEPTUAL	11
2.3	PEMBINAAN DAN PENANGANAN DINAS SOSIAL.....	12
2.3.1	Pengertian penanganan dan pembinaan	12
2.3.2	Strategi Penanganan Dinas Sosial.....	12
2.3.3	Program penanganan dinas sosial	16
2.4	GELANDANGAN DAN PENGEMIS	17
2.4.1	Pengertian Gelandangan dan Pengemis	17
2.4.2	Ciri – ciri gelandangan dan pengemis.....	21
2.4.3	Dampak Masalah Gelandangan dan Pengemis	24
2.5	ANAK JALANAN	25
2.5.1	Pengertian Anak Jalanan	25
2.5.2	Karakteristik Anak Jalanan	25
BAB III		29
GAMBARAN OBYEK.....		29
3.1	KABUPATEN SIDOARJO	29
3.1.1	Letak Geografis	29
3.1.2	Aspek Demografi	31
3.1.3	Aspek Ekonomi	33
3.1.4	Aspek Sosial	35

3.1.5 Aspek Keagamaan.....	36
3.1.6 Visi dan Misi	36
3.2 DINAS SOSIAL KABUPATEN SIDOARJO.....	38
3.2.1 Tugas Pokok Dinas Sosial Kabupaten Sidoarjo	38
3.2.2 Struktur Organisasi	41
3.2.3 Visi dan Misi	42
BAB IV	43
ANALISIS DAN PENYAJIAN DATA.....	43
4.1 Penanganan dan Pembinaan Gepeng Dan Anjal	44
4.2 Kendala dan Pendukung Dinas Sosial Dalam Menertibkan	49
4.3 Strategi Dinas Sosial	56
BAB V	72
PENUTUP	72
5.1 KESIMPULAN.....	72
5.2 SARAN	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN – LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

TABEL 1. PENELITIAN TERDAHULU	: HALAMAN 09
TABEL 2. KEPADATAN PENDUDUK	: HALAMAN 32
TABEL 3 ASPEK EKONOMI	: HALAMAN 33
TABEL 4 JENIS PEMBINAAN	: HALAMAN 46
TABEL 5 DATA JUMLAH GEPENG&ANJAL	: HALAMAN 48